

湖北省基层食品药品监督管理系统人力资源配置情况分析

赵梦遐^{1*}, 贺盛亮^{2#}(1.湖北科技学院护理学院,湖北咸宁 437100;2.咸宁市咸安区食品药品监督管理局马桥食品药品监管所,湖北咸宁 437020)

中图分类号 R952 文献标志码 A 文章编号 1001-0408(2015)10-1319-03

DOI 10.6039/j.issn.1001-0408.2015.10.08

摘要 目的:了解湖北省基层食品药品监督管理系统的人力资源结构现状,为优化及合理配置食品药品监督管理人力资源提供参考。方法:使用Excel软件,统计湖北省县级食品药品监督管理系统机构改革人员划转后的岗位配置、性别、年龄、学历、专业、职称、人员编制等情况并进行分析。结果与结论:该省食品药品监督管理机构划转人员的到位率为85.7%,其中男女性别比为1:0.42;平均年龄为41.8岁;学历分布县级食品药品监督管理局以本科为主(占35%),所属稽查分局及乡镇食药所以中专(高中)及以下为主(分别占63%和55%);专业构成多元化、专业性不强,药学、医学、法律、化学等相关专业分别占29.67%、11.13%、12.88%、1.95%;中级职称者占26%,初级职称者占19%;人员编制身份存在行政公务员编制、参公管理事业编制、事业编制、机关工勤编制和事业工勤编制。这种配置基本保证了基层食品药品监管工作的开展,但食品药品监督管理队伍结构不合理、乡镇食品药品监管所机构性质未确定、人员编制身份不统一、工作人员执法水平参差不齐等是制约食品药品监管工作科学发展的瓶颈。应合理配置食品药品监管体系人力资源,制订科学的人才发展规划,并建立人力资源建设与发展的长效机制。

关键词 食品药品;人力资源;配置

Analysis of Human Resources Allocation in the Basic Levels of Food and Drug Supervision and Management System in Hubei Province

ZHAO Meng-xia¹, HE Sheng-liang²(1.College of Nursing, Hubei University of Science and Technology, Hubei Xianning 437100, China; 2.Maqiao Food and Drug Supervision Station, Food and Drug Administration in Xian'an District of Xianning City, Hubei Xianning 437020, China)

ABSTRACT **OBJECTIVE:** To investigate the current structural situation of human resources in basic levels of food and drug supervision and management system in Hubei province, and provide reference for the optimization and rational allocation of human resources of food and drug supervision and management system. **METHODS:** Excel software was used to collect and analyze the post allocation, gender, age, educational background, major, professional title and staffing after the personnel transfer of institutional reform of county food and drug supervision and management system in Hubei province. **RESULTS & CONCLUSIONS:** The arrival rate of transfer personnel of food and drug supervision and management mechanism in the province was 85.7%, the ratio of male to female was 1:0.42 with the average age of 41.8 years. The degree distribution for the county food and drug supervision and management was mainly bachelor degree (35%), the inspection branches and township were mainly secondary schools (high school) (63%) and below (55%). The professional structure was diversified but not strong, pharmacy, medicine, law, chemistry were accounted for 29.67%, 11.13%, 12.88% and 1.95%, respectively. Totally 26% were intermediate titles and 19% were primary titles. The staffing included administrative civil service establishment, public participation management career establishment, career establishment, office worker and service establishment and career service establishment. It basically guarantees the development of food and drug supervision work, but there are still some bottlenecks restricting the scientific development of food and drug supervision work, including irrational team structure of food and drug supervision and management, undetermined nature of township food and drug supervision agency, unified identity of the staffing and uneven law enforcement level of workers, etc. It is suggested to rationally allocate the human resources of food and drug supervision system, establish scientific personnel development plan and long-term mechanism of building and development of human resources.

KEYWORDS Food and drug; Human resources; Allocation

按照《国务院关于地方改革完善食品药品监督管理体制的指导意见》(国发[2013]18号)文件精神,我国食品药品监督管理部门迎来了第三轮机构改革,文件明确要求“整合监管职能、监管机构、监管队伍、技术资源与健全基层管理体系”。自

* 硕士,助教。研究方向:护理教学与学科管理。电话:0715-8151289。E-mail:540028948@qq.com

通信作者:主管药师,医药工程师。研究方向:药品质量标准与食品药品监督管理。电话:0715-8811609。E-mail:hsl-701@163.com

此,我国延续了10年的以“综合协调、分段监管”为特色的食品安全监管体制基本宣告终结,此前散落在原国务院食品安全委员会办公室、原国家食品药品监督管理局、国家卫生和计划生育委员会、国家质量监督检验检疫总局、国家工商行政管理总局、商务部等部门的安全监管职能正被无缝整合,形成国家到省、市、县、乡镇“四位一体”的食品药品监督管理体系。

根据《湖北省人民政府关于改革完善食品药品监督管理体制的指导意见》(鄂政发[2013]36号)精神,湖北省因地制宜

宜,加快步伐推进此轮机构改革,并紧紧依靠地方政府,理顺监管体制。目前,湖北省县级食品药品监督管理体系已基本理顺,各地“机构、职能、人员”已改革到位。人力资源是食品药品监督管理系统资源构成的第一资源,直接影响到食品药品监督管理事业的发展。为了合理配置食品药品监督管理系统人力资源,提高人力资源质量,笔者就湖北省基层食品药品监督管理工作人力资源进行了分析,旨在为该省食品药品监管队伍人力资源发展策略提供调研资料,也可为其他省(市、区)食品药品监督管理单位提供借鉴。

1 资料与方法

资料来源于湖北省食品药品监督管理局办公室。采用Excel软件统计该省108个区、县级(含直辖市、区、县)食品药品监督管理局(简称“县级食药局”)、所属稽查分局及其1140个乡镇食品药品监管所(简称“乡镇食药所”)工作人员岗位配置、性别、年龄、学历、专业、职称、人员编制等情况。

2 结果^[1-6]

2.1 人员岗位配置情况

目前,该省108个县级食药局“三定方案”已通过当地机构编制委员会办公室审定核准。其中,县级食药局及所属稽查分局已基本改革到位。此次该省1269个乡镇群共成立乡镇食药所1140个。县级食药局及稽查分局划转人员主要为原县级食药局人员、工商局人员、质量技术监督局人员、商务局人员、卫生监督局人员。各乡镇食药所划转人员主要为原乡镇卫生院人员、乡镇中小学教师及少量乡镇政府人员。

2.2 性别分布情况

全省县级食品药品监督管理系统应划转人员7769人,实际到位6660人,到位率为85.7%。其中,男性工作人员4679人,女性工作人员1981人,男女比例为1:0.42。从性别结构来看,男性总体多于女性,而且随着食品药品监督管理事业的发展,男性比例数量还将呈上升趋势。

2.3 年龄分布情况

县级食药局主要以40~50岁人员为主,稽查分局以40岁人员为主,乡镇食药所以30岁以下人员为主。从年龄分布情况来看,县级食药局工作人员年龄偏大,稽查局人员年龄适中,乡镇食药所工作人员则比较年轻。全系统人员平均年龄为41.8岁,年龄层次总体合理。

2.4 学历分布情况

县级食药局人员中,研究生占7%、本科占35%、大专占32%、中专(高中)及以下占26%。稽查分局人员中,本科占23%、大专占14%、中专(高中)及以下占63%。乡镇食药所人员中,本科占12%、大专占33%、中专(高中)及以下占55%。数据分析表明,县级食品药品监督管理系统人员拥有高学历者较少,学历层次大部分集中在中等水平,符合我国省、市、县食品药品监督管理系统“越往基层,人员学历越低”的趋势^[7]。

2.5 专业构成情况

该省县级食品药品监督管理系统工作人员中,药学专业(含中、西药)占29.67%、医学相关专业占11.13%、食品专业占1.24%、法律专业占12.88%、化学专业占1.95%、经济专业占11.91%、医疗器械相关专业占1.11%、其他专业占30.12%。数据分析显示,划转人员专业分布多元化,但食品药品相关专业如药学、医学、食品、法律专业人才严重缺乏。

2.6 专业技术职称类别等级情况

县级食品药品监督管理系统专业技术人员中,中级职称(含医药工程师、主管中西药师、主治医师、主管护师、主管技

师、中级经济师、中小学中级教师)占26%,初级职称(含医师、护师、中西药师、护士、医学检验技士、助理经济师、中小学初级教师)占19%。通过数据分析看出,该省县级食品药品监管系统拥有专业技术职称人数较多,且中级职称者所占比例较高,这部分拥有专业技术职称的人员主要集中在区卫生监督局、卫生院、乡镇中小学教师和少数原县级食药局划转人员。

2.7 人员所属编制情况

此轮机构改革,该省县级食品药品监督管理体系编制身份多样,按《湖北省编办关于加快推进县级食品药品监管体制改革有关问题的通知》(鄂编办函[2014]60号)文件“保留划转人员的职级待遇,逐步消化”的精神,新组建的县级食品药品监督管理系统人员编制类别分别有行政公务员编制、参公管理事业编制、事业编制、机关工勤编制和事业工勤编制。

3 存在的问题与建议

人力资源的数量、质量直接关系到食品药品监督管理系统的监管能力和水平。该省食品药品监督管理系统体制改革已基本到位,形成了中央到地方“四位一体”的监管模式。但由于在此轮食品药品监管机构改革中,国家精神是不新增加人员编制,所需人员由各职能部门统筹调剂解决,因此各县、市、区改革过程中也出现了一些突出问题。

3.1 食品药品监管队伍结构不合理,未形成人才梯队,须加强骨干人员培训力度

据湖北省食品药品监督管理局2012年版统计年鉴显示,该省食品药品监管系统队伍结构本科及以上学历人员逐年呈上升趋势,拥有中、高级技术职称的人员所占比例也较大,食品药品监管队伍素质整体得到提高。而本研究数据分析显示,该省基层县级食品药品监督管理人员较为年轻,无论学历还是专业技术职称均较低。机构改革后,没有形成合理的人才梯队结构。因此,需加强基层食品药品监管人才队伍建设,有计划地重点培养一批能起到支撑、引领、带动作用食品药品监管骨干人员,弥补队伍的结构缺陷,推动食品药品监管事业的健康发展。

3.2 基层食品药品监管派出机构性质未明确,人员编制身份多样、执法水平参差不齐,亟需明确乡镇食药所机构性质,合理解决人员身份,加强专业性执法培训

根据鄂政发[2013]36号文件精神,湖北省各县、市、区相继组建了县级食品药品监督管理局、乡镇食品药品监管派出机构。但由于文件中未明确乡镇食药所机构性质,导致各地在组建食品药品监管所时机构性质多样化,既有定性为行政机关的,也有定性为全额事业单位、差额事业单位的,缺乏机构性质的统一性。各地人员编制身份复杂,存在行政公务员编制、参公管理事业编制、事业编制、机关工勤编制和事业工勤编制等。因事业编制不具有行政处罚法法律意义上的处罚主体资格,虽通过编办明确机构执法职责后解决了委托执法权事宜,但因没有同拥有公务员身份一样的归属感而影响了执法权威性。以上原因导致实际执法过程中执法水平参差不齐。因此,中央编办及省编办应尽早出台文件明确基层乡镇食药所性质,对划转的非公务员身份的人员如卫生、教师等专业技术人员实行定向招考,解决一批事业编制人员公务员身份。其次,利用省里优势资源组织分批次培训师资活动及利用电视、电话、网络、自学等方式对划转人员进行食品药品、法律法规方面的培训,使执法经验丰富的原工商部门职工能够更多地了解药品监管工作的专业领域,而医药专业的原医院职工能够增长执法知识、强化执法能力,从而使本机构的执法监管工作专业水准更高,整体执法监管能力更强。

药物临床试验管理系统的设计与应用

程金莲^{1*},王笑民¹,肖爽¹,朱雪琦¹,牛晓晔¹,张德政²,李申³,易京红^{1#}(1.首都医科大学附属北京中医医院,北京 100010;2.北京科技大学计算机与通信工程学院,北京 100083;3.北京金灵兰信息技术有限责任公司,北京 100094)

中图分类号 R95 文献标志码 A 文章编号 1001-0408(2015)10-1321-04

DOI 10.6039/j.issn.1001-0408.2015.10.09

摘要 目的:探讨信息化管理在药物临床试验管理中的应用。方法:结合我院药物临床试验运行特点、流程及临床试验过程中易出现的药物、医嘱、检验检查管理方面的问题,设计了药物临床试验信息管理系统并介绍了其功能实测情况。结果:通过信息化管理,实现了对药物和项目的全程管理,方便研究者开具药物、检验检查医嘱;并且与医院信息系统、检验科的实验室信息系统、心电图室的心电信息系统建立了接口,实现了数据共享;避免了检验科室烦琐的手工录入,研究者可及时查阅到受试者的检验结果;解决了心电图图像信息不能溯源的问题。结论:药物临床试验信息化管理使项目管理更加规范,减少了差错发生机会,加强了关键环节的质量管理,从而有效地提升了药物临床试验机构的管理水平。

关键词 药物临床试验;信息管理系统;设计

Design and Application of Drug Clinical Trial Management System

CHENG Jin-lian¹, WANG Xiao-min¹, XIAO Shuang¹, ZHU Xue-qi¹, NIU Xiao-wei¹, ZHANG De-zheng², LI Shen³, YI Jing-hong¹ (1. Affiliated Beijing Hospital of TCM, Capital Medical University, Beijing 100010, China; 2. School of Computer and Communication Engineering, University of Science and Technology Beijing, Beijing 100083, China; 3. Beijing Jinlinglan Information Technology Co., Ltd., Beijing 100094, China)

ABSTRACT OBJECTIVE: To investigate the application of information management in the management of drug clinical trials. METHODS: In the combination of the running characteristics, process and drugs usually used in clinical trials, doctor advice and problems of inspection and management during the drug clinical trials, the drug clinical trial information management system was designed and its function was introduced. RESULTS: Information management achieved the whole process management over trial projects and drugs, making it easy for the investigators to give their orders; and it realized data sharing with hospital information system, the laboratory information system of dept. of clinical laboratories and the ECG information system of electrocardiography room by connecting with such systems; dept. of laboratory could be saved from tedious data input by hand, the investigators might refer to the lab data of the subjects in time; ECG image data could be traced to the source. CONCLUSIONS: Drug clinical trial information management can make project management more standard, reduce the mistake rate and strengthen the quality management of key links, and thus effectively enhance the management levels of clinical drug trial institutions.

KEYWORDS Drug clinical trial; Information management system; Design

此轮机构改革,湖北省食品药品监督管理局划转人员到位率为85.7%,仍有14.3%的人员未到位。食品药品监督管理局人力资源结构复杂编制身份多样化,包括学历、专业、专业技术职称、人员编制身份、执法水平等有待进一步优化和提高。若能组建一支高素质的食品药品监管队伍,必能成为未来我国食品药品监督管理局人力资源配置研究的重点和优先领域。而只有配置高素质的食品药品监督管理人员、加强监管队伍的执法能力,才能填补我国基层农村食品药品管理体系的空白。

参考文献

[1] 李顺平,尹爱田,井珊珊,等.我国食品药品监督管理局机构人力资源配置状况与变化分析[J].中国卫生经济,2011,30(8):42.

*副主任医师,硕士。研究方向:药物临床试验管理、针灸学。电话:010-52176813。E-mail: tiger7654321@sohu.com

#通信作者:主任医师,硕士生导师,硕士。研究方向:药物临床试验管理、中医内分泌。电话:010-52176715。E-mail: kycyjh@sina.com

- [2] 沈益妹,顾志伟,俞梅华.湖州市乡镇疾病控制人力资源及职能履行现状分析[J].中国农村卫生事业管理,2011,31(7):720.
- [3] 宋燕,邵蓉.我国药品监管队伍人力资源配置现状分析[J].中国药业,2009,18(8):4.
- [4] 兰雪.全国食品药品监督管理局人力资源现状研究[D].济南:山东大学,2008.
- [5] 贺盛亮,贺盛聪,陈剑,等. EpiData 软件在基层医疗卫生事业单位绩效工资问卷调查中的运用研究[J].软件导刊,2013,12(10):87.
- [6] 程红霞,黄泰康.我国药剂人力资源现状与发展预测[J].中国药房,2009,20(7):493.
- [7] 魏建红.食品药品监督管理局人力资源现状研究[J].东方企业文化,2014(1):170.

(收稿日期:2014-11-09 修回日期:2015-01-05)

(编辑:杨小军)